



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10
tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Starostwo Powiatowe w Przemyślu
Biuro Obsługi Rady i Zarządu Powiatu
Wpłynęło dnia 15.12.2025
L.dz. _____ Podpis _____

Uchwała Nr 11/11/2025
z dnia 4 grudnia 2025 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu 2025-12-04, wynik weryfikacji:
ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji
2025-12-04
Data _____ Podpis _____

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Przemyskiego na 2026 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 roku, poz. 1483) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

postanawia wydać **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetu, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Przemyskiego na 2026 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opinii.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt budżetu Powiatu Przemyskiego na 2026 rok.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Przemyskiego na 2026 rok wynika, że planowane dochody budżetu Powiatu na 2026 rok wynoszą 94 272 066,00 zł, natomiast wydatki wynoszą 102 409 355,67 zł i przewyższają planowane dochody o kwotę 8 137 289,67 zł, stanowiącą deficyt budżetu na 2026 rok.

Stosownie do postanowień art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczeniem nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W § 1 ust. 3 i 4 projektu uchwały budżetowej Powiatu Przemyskiego na 2026 rok wskazano prawidłową kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości 8 137 289,67 zł oraz ustalono, że źródłem pokrycia deficytu będą przychody z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – tj. środków z Funduszu Pomocy z tytułu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi

obywatelami Ukrainy, o którym mowa w art. 50 ust.6 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa w kwocie 18 867,67 zł,

- nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 8 118 422,00 zł.

Zgodnie z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych;
- 7) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych;
- 8) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Ustalone zatem w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, źródła sfinansowania planowanego deficytu są zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Według danych wynikających z bilansu z wykonania budżetu Powiatu za rok 2024 oraz przedstawionych w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 – 2034 danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu w roku 2025 wynika, że na koniec roku 2025 na rachunku budżetu Powiatu, wystąpią wskazane w projekcie budżetu na 2026 środki z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, umożliwiające sfinansowanie planowanego deficytu w roku 2026.

Z kolei odnośnie wskazanego drugiego źródła sfinansowania planowanego deficytu w postaci przychodów z tytułu niewykorzystanych w 2025 roku środków z Funduszu Pomocy na pomoc obywatelom Ukrainy, Skład orzekający wskazuje, że w myśl przepisu art. 50 ust.4 ustawy z dnia 12 marca 2022 roku o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 337), jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 31 marca 2026 r., zwracają środki z Funduszu niewykorzystane do dnia 31 grudnia 2025 r. na wydzielony rachunek, z którego otrzymały środki z Funduszu. Wskazany przepis został wprowadzony w wyniku zmiany ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, ustawą z dnia 12.09.2025 r. (Dz.U. z 2025 r. poz. 1301), która wchodzi w życie 30.09.2025 roku.

Wprowadzony w przepisie art. 50 ust.4 ww. ustawy obowiązek zwrotu niewykorzystanych do końca 2025 roku środków otrzymanych z Funduszu Pomocy, oznacza brak możliwości wprowadzania tych środków do planu przychodów budżetu

jednostki samorządu terytorialnego w roku 2026 co wymaga wskazania innego źródła sfinansowania deficytu lub zmiany wyniku budżetu Powiatu Przemyskiego na 2026 rok.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w terminie 7 dni od dnia otrzymania uchwały od Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Przemyskiego,
2. a/a.