

UCHWAŁA NR XVI/143/2025
Rady Powiatu Przemyskiego
z dnia 31 stycznia 2025r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Przemyskiego

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.). oraz art. 229 pkt 4 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę, na działania Starosty Przemyskiego w przedmiocie zamieszczenia informacji dotyczących „Konkursu na stanowisko urzędnicze Radca prawny w Starostwie Powiatowym w Przemyśle” tj. Ogłoszenia Starosty Przemyskiego o naborze z dnia 17 lipca 2024r. oraz informacji Starosty Przemyskiego o wynikach naboru z dnia 2 sierpnia 2024r. w części archiwalnej Biuletynu Informacji Publicznej w zakładce „rozwiń archiwum” oraz opatrzeniem tegoż naboru adnotacją o treści „Treść jest archiwalna”.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Przemyskiego do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu Przemyskiego
dr Piotr Pękalski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024r. poz. 572), zwaną dalej KPA, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skargę składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia. Organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność starosty jest rada powiatu (art. 229 pkt 4 KPA). W celu rozpatrywania między innymi skarg na działalność starosty zgodnie z art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) rada powiatu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Tryb pracy komisji określa statut powiatu, w tym wypadku Statutu Powiatu Przemyskiego przyjęty uchwałą Nr LVI/342/2018 Rady Powiatu Przemyskiego z dnia 17 października 2018r. w sprawie Statutu Powiatu Przemyskiego (Dz.Urz.Woj.Podk. poz. 4694) (§§ 50 – 52). Zgodnie z § 52 ust. 6 Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, wydaje opinię w formie uchwały zawierającej pisemne uzasadnienie, w głosowaniu jawnym, i niezwłocznie przekazuje ją Przewodniczącemu Rady. Rada powiatu rozstrzyga sprawy należące do jej kompetencji, w tym dotyczące rozpatrzenia skarg na działalność starosty, poprzez podejmowanie stosownych uchwał, które zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że przepisy ustawy stanowią inaczej (art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym).

W dniu 30 grudnia 2024r. do Przewodniczącego Rady Powiatu Przemyskiego wpłynęła skarga na działalność Starosty Przemyskiego w zakresie zamieszczenia informacji dotyczących „Konkursu na stanowisko urzędnicze Radca prawny w Starostwie Powiatowym w Przemyślu” tj. Ogłoszenia Starosty Przemyskiego o naborze z dnia 17 lipca 2024r. (znak: ORO.III.2110.14.2024) oraz informacji Starosty Przemyskiego o wynikach naboru z dnia 2 sierpnia 2024r. (znak: ORO.III.2110.14.2024) w części archiwalnej Biuletynu Informacji Publicznej w zakładce „rozwiń archiwum” oraz opatrzeniem tegoż naboru adnotacją o treści „Treść jest archiwalna”. Skarżący podniósł, iż jego zdaniem postępowanie w sprawie naboru na wyżej wspomniane stanowisko nie zostało zakończone, gdyż wniósł on w dniu 21.08.2024r. skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Ponieważ postępowanie sądowe w tej sprawie dotychczas nie zostało zakończone, skarżący wyprowadza wniosek, że również postępowanie w sprawie naboru uległo zawieszeniu do czasu tego rozstrzygnięcia. W związku z powyższym skarżący uważa, że informacje o naborze powinny znaleźć się w zakładce aktualnych postępowań, a nie w zakładce treści archiwalnych.

W ślad za złożoną skargą Przewodniczący Rady Powiatu Przemyskiego, zgodnie z art. 16a ustawy z dnia o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) skierował skargę w dniu 03.01.2025r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Przemyskiego. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwrócił się do Starosty Przemyskiego o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie. Takie stanowisko Starosta Przemyski przedstawił w dniu 09.01.2025r.

Starosta Przemyski w przedstawionym stanowisku podtrzymał swoją decyzję w sprawie umieszczenia w zakładce „archiwalne” informacji o przedmiotowym naborze. Zakres danych udostępnianych w BIP, dotyczący naborów kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym między innymi w starostwach powiatowych, określa ustawa z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz.U z 2024r., poz. 1135). Zgodnie z art. 13 ust. 1 tejże ustawy ogłoszenie o wolnym stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym, oraz o naborze kandydatów na to stanowisko umieszcza się w Biuletynie

Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902), zwanym dalej „BIP”, oraz na tablicy informacyjnej w jednostce, w której jest prowadzony nabór. Zgodnie z tym zapisem stosowne ogłoszenie o naborze na stanowisko urzędnicze Radca prawny w Starostwie Powiatowym w Przemyślu zostało opublikowane na stronie BIP w dniu 17.07.2024r. (znak: ORO.III.2110.14.2024). W toku prowadzonej procedury naboru komisja powołana przez Starostę Przemyskiego stwierdziła, że żaden z kandydatów nie spełnił wymogów formalnych określonych w ogłoszeniu i przedstawiła protokół ze swoich prac wraz z uzasadnieniem. Starosta Przemyski zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych niezwłocznie, w dniu 02.08.2024r., opublikował stosowną informację o wynikach naboru. Zgodnie z tym przepisem informacja o wynikach jest upowszechniana przez umieszczenie na tablicy informacyjnej w jednostce, w której był przeprowadzony nabór, oraz opublikowanie w BIP przez okres co najmniej 3 miesięcy. Informacja ta zawiera:

- 1) nazwę i adres jednostki;
- 2) określenie stanowiska;
- 3) imię i nazwisko wybranego kandydata oraz jego miejsce zamieszkania w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego;
- 4) uzasadnienie dokonanego wyboru albo uzasadnienie nierozstrzygnięcia naboru na stanowisko.

Standardowo informacja o wynikach naborów, w momencie jej publikacji była oznaczana opcją okresu publikacji zgodnie z wymogiem art. 15 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych, przez 3 miesiące i automatycznie została przeniesiona do zakładki „archiwalne”. Dotyczyło to wszystkich prowadzonych od 2019 roku przez Starostwo Powiatowe w Przemyślu postępowań w tym zakresie. Dodatkowo należy podkreślić, że żadne dane dotyczące wskazanego wyżej naboru nie były modyfikowane, ani tym bardziej usuwane od dnia 02.08.2024r., co potwierdzają stosowne zapisy w metryce i historii zmian zawarte w BIP. Ponadto należy zauważyć, że żadne przepisy nie regulują kwestii przenoszenia treści BIP pomiędzy zakładkami, które w ramach tej strony funkcjonują.

Komisja po raz pierwszy obradowała w związku z rozpatrywaniem wskazanej wyżej skargi w dniu 10.01.2025r.. Podczas posiedzenia członkowie Komisji zapoznali się z treścią skargi oraz stanowiskiem Starosty Przemyskiego. Podczas obrad zadawali też pytania Radcy prawnemu zatrudnionemu w Starostwie Powiatowym oraz Sekretarzowi Powiatu zaproszonym na posiedzenie.

Po przeanalizowaniu zgromadzonego materiału Komisja podjęła decyzję o uznaniu skargi za bezzasadną. Komisja uznała, że przedstawione przez Starostę Przemyskiego wyjaśnienia są wystarczające do tego, aby wyprowadzić wniosek, iż działał on w granicach prawa. Komisja nie widzi w jakim obszarze mogłoby zostać naruszone prawo skarżącego do informacji publicznej. Sam fakt przeniesienia informacji o naborze z jednej zakładki BIP do innej nie oznacza przecież jej usunięcia, a informacja wciąż jest dostępna dla każdego użytkownika tej strony internetowej. Tym bardziej, że art. 15 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych określa jedynie czas minimalny przez jaki informacje o wynikach naboru (w tym także o jego nierozstrzygnięciu) muszą być publikowane w BIP i na tablicy ogłoszeń. Ten warunek został przez Starostę Przemyskiego spełniony. Komisja też nie widzi związku, pomiędzy sposobem zamieszczania informacji w BIP, a wniesioną przez skarżącego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargą, gdyż umieszczenie informacji o naborze w zakładce „archiwalne” nie ma żadnego wpływu na przebieg postępowania sądowego. Ponadto żaden przepis ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135), ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022r. poz. 902), jak i Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007r. w sprawie Biuletynu Informacji

publicznej (Dz. U. Nr 10, poz. 68) nie określa zasad umieszczania materiałów publikowanych w BIP w poszczególnych zakładkach, w tym archiwalnych, dlatego też nieuzasadnione jest wyprowadzenie wniosku, iż w tym wypadku doszło do naruszenia prawa.

Następnie Komisja zobowiązała Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji o przygotowaniu na następne jej posiedzenie projektu uchwały w sprawie opinii dotyczącej wniesionej skargi, jako skargi bezzasadnej. Drugie posiedzenie Komisji odbyło się w dniu 24.01.2025r. na którym jej członkowie podjęli wyżej wymienioną uchwałę. Uchwała ta w dniu 27.01.2024r. została przekazana do Przewodniczącego Rady Powiatu Przemyskiego, w celu dalszego procedowania.

Rada Powiatu Przemyskiego po przeanalizowaniu skargi oraz zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, a także z uwagi na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze postanawia uznać skargę za bezzasadną, przyjmując poczynione ustalenia oraz dzieląc argumentację i stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Przemyskiego.

P o u c z e n i e

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024r. poz. 572) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący
Rady Powiatu Przemyskiego

dr Piotr Pękalski