

Uchwała Nr 1/2025
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
z dnia 24 stycznia 2025 r.

w sprawie wydania opinii do skargi na działalność Starosty Przemyskiego wraz z wnioskiem o wyłączenie pracowników Starostwa Powiatowego w Przemyślu

Działając na podstawie art. 16 a ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107 z późn. zm.) oraz § 52 ust. 6 Uchwały Nr LVI/342/2018 Rady Powiatu Przemyskiego z dnia 17 października 2018 r. w sprawie Statutu Powiatu Przemyskiego (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2018r., poz. 4694)

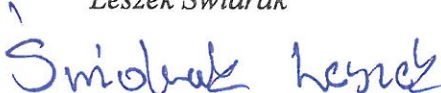
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1. Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego dotyczącego skargi wniesionej w dniu 30.12.2024 r. na działalność Starosty Przemyskiego wraz z wnioskiem o wyłączenie pracowników Starostwa Powiatowego w Przemyślu - komisja uznała skargę za bezzasadną z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do niezwłocznego przekazania uchwały Przewodniczącemu Rady Powiatu Przemyskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Leszek Świdrak


UZASADNIENIE

W dniu 30 grudnia 2024r. do Przewodniczącego Rady Powiatu Przemyskiego wpłynęła skarga na działalność Starosty Przemyskiego w zakresie zamieszczenia informacji dotyczących „Konkursu na stanowisko urzędnicze Radca prawny w Starostwie Powiatowym w Przemyśle” tj. Ogłoszenia Starosty Przemyskiego o naborze z dnia 17 lipca 2024r. (znak: ORO.III.2110.14.2024) oraz informacji Starosty Przemyskiego o wynikach naboru z dnia 2 sierpnia 2024r. (znak: ORO.III.2110.14.2024) w części archiwalnej Biuletynu Informacji Publicznej w zakładce „rozwiń archiwum” oraz opatrzeniem tegoż naboru adnotacją o treści „Treść jest archiwalna”. Skarżący podniósł, iż jego zdaniem postępowanie w sprawie naboru na wyżej wspomniane stanowisko nie zostało zakończone, gdyż wniósł on w dniu 21.08.2024r. skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Ponieważ postępowanie sądowe w tej sprawie dotychczas nie zostało zakończone, skarżący wyprowadza wniosek, że również postępowanie w sprawie naboru uległo zawieszeniu do czasu tego rozstrzygnięcia. W związku z powyższym skarżący uważa, że informacje o naborze powinny znaleźć się w zakładce aktualnych postępowań, a nie w zakładce treści archiwalnych.

W ślad za złożoną skargą Przewodniczący Rady Powiatu Przemyskiego, zgodnie z art. 16a ustawy z dnia o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) skierował skargę w dniu 03.01.2025r. do Komisji skarg wniosków i petycji Rady Powiatu Przemyskiego. Przewodniczący Komisji skarg wniosków i petycji zwrócił się do Starosty Przemyskiego o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie. Takie stanowisko Starosta Przemyski przedstawił w dniu 09.01.2025r.

Starosta Przemyski w przedstawionym stanowisku podtrzymał swoją decyzję w sprawie umieszczenia w zakładce „archiwalne” informacji o przedmiotowym naborze. Zakres danych udostępnianych w BIP, dotyczący naborów kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym między innymi w starostwach powiatowych, określa ustawa z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (Dz.U z 2024r., poz. 1135). Zgodnie z art. 13 ust. 1 tejże ustawy ogłoszenie o wolnym stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym, oraz o naborze kandydatów na to stanowisko umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902), zwanym dalej „BIP”, oraz na tablicy informacyjnej w jednostce, w której jest prowadzony nabór. Zgodnie z tym zapisem stosowne ogłoszenie o naborze na stanowisko urzędnicze Radca prawny w Starostwie Powiatowym w Przemyśle zostało opublikowane na stronie BIP w dniu 17.07.2024r. (znak: ORO.III.2110.14.2024). W toku prowadzonej procedury naboru komisja powołana przez Starostę Przemyskiego stwierdziła, że żaden z kandydatów nie spełnił wymogów formalnych określonych w ogłoszeniu i przedstawiła protokół ze swoich prac wraz z uzasadnieniem. Starosta Przemyski zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych niezwłocznie, w dniu 02.08.2024r. , opublikował stosowną informację o wynikach naboru. Zgodnie z tym przepisem informacja o wynikach jest upowszechniana przez umieszczenie na tablicy informacyjnej w jednostce, w której był przeprowadzony nabór, oraz opublikowanie w BIP przez okres co najmniej 3 miesięcy. Informacja ta zawiera:

- 1) nazwę i adres jednostki;
- 2) określenie stanowiska;
- 3) imię i nazwisko wybranego kandydata oraz jego miejsce zamieszkania w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego;
- 4) uzasadnienie dokonanego wyboru albo uzasadnienie nierozstrzygnięcia naboru na stanowisko.

Standardowo informacja o wynikach naborów, w momencie jej publikacji była oznaczana opcją okresu publikacji zgodnie z wymogiem art. 15 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych, przez 3 miesiące i automatycznie została przeniesiona do zakładki „archiwalne”. Dotyczyło to wszystkich prowadzonych od 2019 roku przez Starostwo Powiatowe w Przemyśle postępowań w tym zakresie. Dodatkowo należy podkreślić, że żadne dane dotyczące wskazanego wyżej naboru nie były modyfikowane, ani tym bardziej usuwane od dnia 02.08.2024r., co potwierdzają stosowne zapisy w metryce i historii zmian zawarte w BIP. Ponadto należy zauważyć, że żadne przepisy nie regulują kwestii przenoszenia treści BIP pomiędzy zakładkami, które w ramach tej strony funkcjonują.

Komisja po raz pierwszy obradowała w związku z rozpatrywaniem wskazanej wyżej skargi w dniu 10.01.2025r.. Podczas posiedzenia członkowie Komisji zapoznali się z treścią skargi oraz stanowiskiem Starosty Przemyskiego. Podczas obrad zadawali też pytania Radcy prawnemu zatrudnionemu w Starostwie Powiatowym oraz Sekretarzowi Powiatu zaproszonym na posiedzenie.

Po przeanalizowaniu zgromadzonego materiału Komisja podjęła decyzję o uznaniu skargi za bezzasadną. Komisja uznała, że przedstawione przez Starostę Przemyskiego wyjaśnienia są wystarczające do tego, aby wyprowadzić wniosek, iż działał on w granicach prawa. Komisja nie widzi w jakim obszarze mogłoby zostać naruszone prawo skarżącego do informacji publicznej. Sam fakt przeniesienia informacji o naborze z jednej zakładki BIP do innej nie oznacza przecież jej usunięcia, a informacja wciąż jest dostępna dla każdego użytkownika tej strony internetowej. Tym bardziej, że art. 15 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych określa jedynie czas minimalny przez jaki informacje o wynikach naboru (w tym także o jego nierozstrzygnięciu) muszą być publikowane w BIP i na tablicy ogłoszeń. Ten warunek został przez Starostę Przemyskiego spełniony. Komisja też nie widzi związku, pomiędzy sposobem zamieszczania informacji w BIP, a wniesioną przez skarżącego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargą, gdyż umieszczenie informacji o naborze w zakładce „archiwalne” nie ma żadnego wpływu na przebieg postępowania sądowego. Ponadto żaden przepis ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135), ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022r. poz. 902). jak i Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007r. w sprawie Biuletynu Informacji publicznej (Dz. U. Nr 10, poz. 68) nie określa zasad umieszczania materiałów publikowanych w BIP w poszczególnych zakładkach, w tym archiwalnych, dlatego też nieuzasadnione jest wyprowadzenie wniosku, iż w tym wypadku doszło do naruszenia prawa.