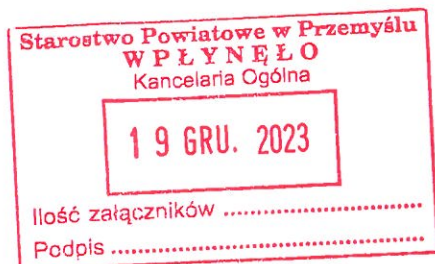




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Uchwała Nr 11/28/2023
z dnia 14 grudnia 2023 roku
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Przemyślu
Zł. dn. 18.12.2023 P. 2193

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Powiatu Przemyskiego na lata 2024 - 2032.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący

Agnieszka Trojnar - członek

Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Powiatu Przemyskiego, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Powiatu Przemyskiego na lata 2024 – 2032.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej dla Powiatu Przemyskiego na lata 2024 - 2032.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, otrzymanego również w dniu 15 listopada 2023 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Zarządu Powiatu w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały, do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieoznaczony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas oznaczony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,
 - b) w § 3 projektu uchwały do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu Przemyskiego do zaciągania zobowiązań z tytułu

umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieoznaczony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas oznaczony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań.

Określone w §§ 2 - 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Zarządu Powiatu zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Mając na względzie ukształtowane orzecznictwo w zakresie postanowień dotyczących wejścia w życie aktów prawnych jednostek samorządu terytorialnego, postanowienie dotyczące wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powinno wskazywać na jeden termin wejścia aktu w życie.
3. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe,
 - c) wydatki bieżące w tym wydatki na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu (deficyt w roku 2024, nadwyżki w latach 2025 - 2027 i budżety zrównoważone w latach 2028-2032),
 - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2024 i przeznaczenie nadwyżek w latach 2025 - 2027,
 - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2024,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania długu,
 - i) relacje o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. W wieloletniej prognozie finansowej nie przewidziano zaciągania zobowiązań zaliczanych do państwowego długu publicznego.
5. Prognoza kwoty długu ujęta w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej powiatu Przemyskiego, została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych gdyż obejmuje okres, na który zaciągnięto zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.
6. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2024 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie -18.276.128,42 zł, planowane przychody wynoszą 18.476.128,42 zł a planowane rozchody wynoszą 200.000,00 zł .

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Powiatu Przemyskiego na 2024 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

7. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Przemyskiego.
8. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach

publicznych. W poszczególnych latach wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących.

9. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Powiatu Przemyskiego - nie przewidziano przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.
10. Z prognozy kwoty długu Powiatu Przemyskiego na lata 2024 – 2027, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po uwzględnieniu wyłączeń oraz po dokonaniu wyboru okresu trzech lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, będzie wynosić:
 - w 2024 roku 0,36% przy maksymalnym wskaźniku 24,60%,
 - w 2025 roku 0,33% przy maksymalnym wskaźniku 21,45%,
 - w 2026 roku 0,33% przy maksymalnym wskaźniku 18,14%,
 - w 2027 roku 0,33% przy maksymalnym wskaźniku 22,02%.

Jak wynika z powyższego, w poszczególnych latach zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

W spłacie długu uwzględniono wyłączenia dotyczące wydatków bieżących poniesionych w roku 2022 na zadania związane z przeciwdziałaniem Covid-19. Wyłączenie dokonane na podstawie art. 15 zob ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 roku, poz. 374 z późn. zm.)

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2024 – 2032 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z wykonania budżetów w latach poprzednich oraz w odniesieniu do projektu budżetu na rok 2024. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt uchwały może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Przemyskiego.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Przemyskiego,
2. a/a.-

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Urszula Pisarska

